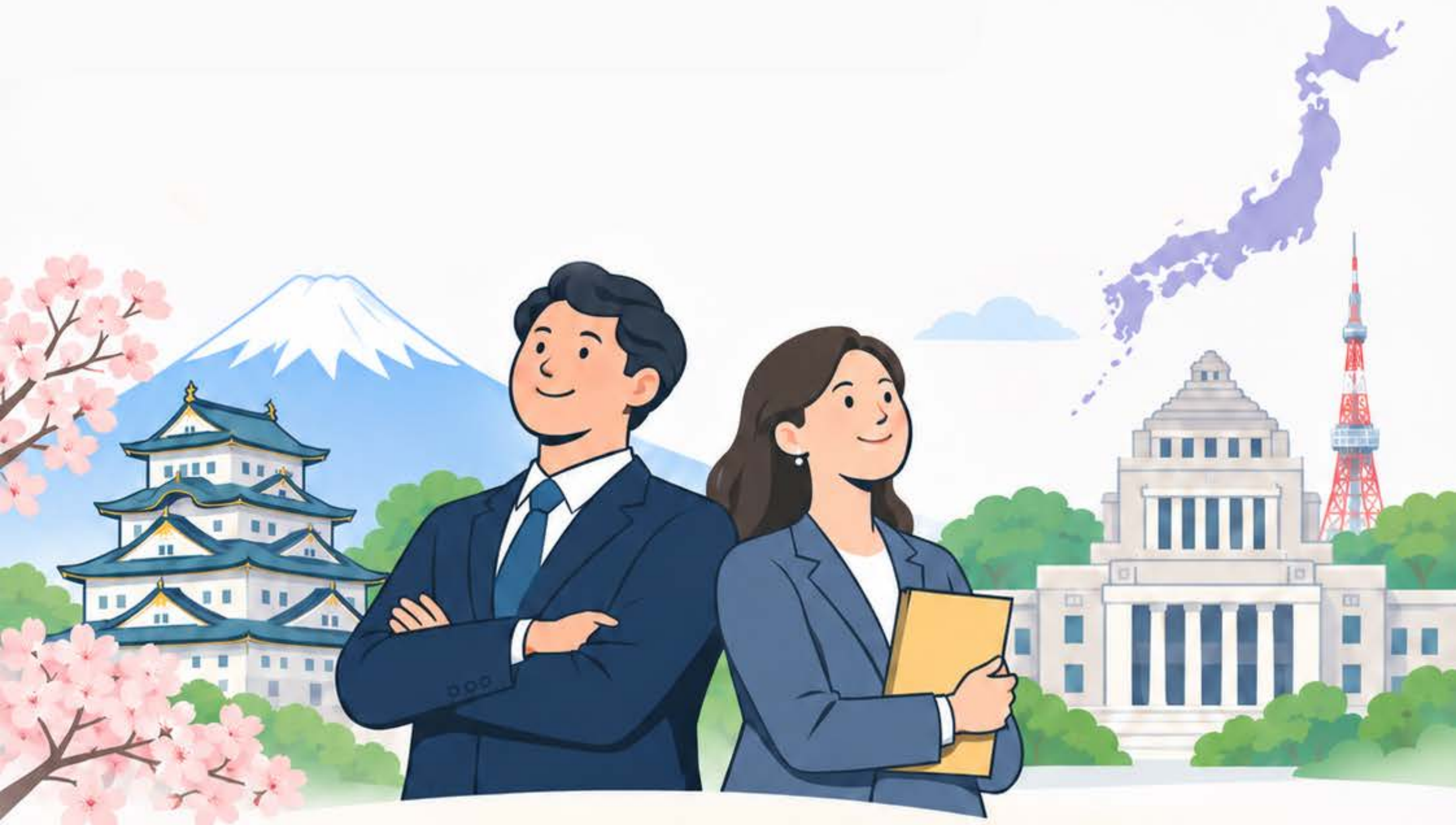
01

대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 일본 도도부현의 고위직 임용에 관한 법제적 검토



**김희진** | 대한민국시도지사협의회 연구위원

대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 왜 이 주제가 중요한가?



시·도 부단체장과 기조실장은
**지방정부 핵심 고위직**



현행 법령은 이들 직위를
**국가공무원**으로 규율



지방정부 핵심 보직의 국가공무원 의무화는
**지방정부 인사 자율성 제약**



일본 사례를 통해 제도개선의
**시사점 모색**





문제의식: 중앙-지방 협력 필요성과 고위직
국가공무원 의무화는 **구분 필요**

대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 도도부현 부지사 임용의 법적 구조

01 **제161조: 도도부현에 부지사 설치, 정수는 조례로 정함**

02 **제162조: 지사가 의회 동의를 받아 선임**

03 **제163조: 임기 4년, 임기 중 해직 가능**



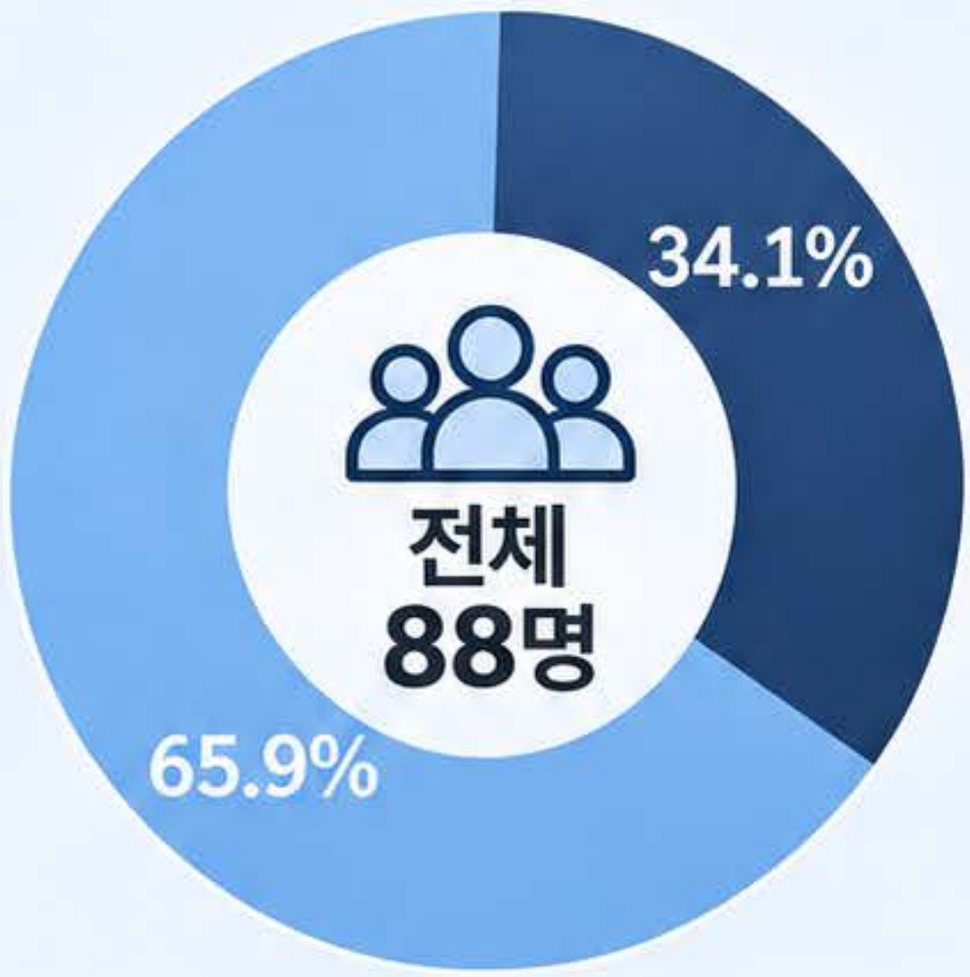

**핵심: 임명 주체는 지방, 의회가 동의**

대한민국시도지사협의회

# 도도부현 부지사 운영 현황



## 47개 도도부현,
## 전체 부지사 88명




**중앙정부 출신**
**30명 (34.1%)**

**지방정부 출신**
**58명 (65.9%)**



중앙부처 출신 임용은 존재하지만
**법적 강제는 아님**

대한민국시도지사협의회

# 도도부현의 부장급은 어떤 직위인가?



- 우리나라 기조실장과 정확히 같은 직위는 일률적으로 **존재하지 않음**
- 기능상으로는 **부지사 아래 부장급**이 대응
- 부장급은 정책기획·총무 등 핵심 부서의 **최고위 실무관리층**
- 오사카부는 **부장급-차장급-과장급 체계**를 운용



지사



부지사



정책기획부·총무부·기타 부서

부장급 → 차장급 → 과장급

대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 도도부현의 조직·직급체계는 어떻게 정하나?



지방자치법 제172조:
직원 임면권은 **지방공공단체장이 가짐**



직원 정수는 **조례**로 정함



지방공무원법 제15조의2:
임명권자가 **직제상 단계**와 **표준직** 설정



국가가 전국 공통 직급을
**일률 규정하지 않음**






각 도도부현이 **자체 규칙·조례**로 구체화

대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 일본 제도의 특징 ①
# 지방자치단체 중심의 고위직 임용

- 고위직 인사의 주체는 **지방자치단체**
- 중앙정부 출신에 대한 최종 임명은 **도도부현 지사가 결정**
- 지방의회 동의로 **책임성**과 **견제** 확보
- 중앙의 직접 통제보다 **지방 자율성**이 우위



중앙정부 출신
(지원 가능)



도도부현 지사

동의



지방의회

**고위직 임용**
(지방자치단체의 자율적 결정)

**지방 주도의 인사를 바탕으로**
**자율성**과 **책임성, 견제 기능**을 갖춘 **임용체계**

대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 일본 제도의 특징 ②
# 조직·직급체계 설정의 자율성



조직 규모·행정수요·
지역 특성에 맞는 설계

부장급 직위와 직무,
인사체계도 자치적으로
운영

고위직 임용의
획일성은 낮고
유연성은 높음

지역별 여건에 맞춘
인사 운영 가능

**지역 특성에 맞는 유연한 인사체계 운영**

대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 우리나라에 주는 시사점

## 일본 사례



고위직 임용에 대한
**지방의 인사 자율성 확보**

## 한국 시사점



지방의 인사 자율성과 견제장치를
**균형 있게 강화**할 필요

- 중앙-지방 협력 필요성과 국가공무원 의무 배치는 구분 필요
- 부단체장·기조실장에 대한 국가의 직접 관여 완화 검토
- 지방의회 견제와 결합한 인사 자율성 확대 가능
- 인사교류는 별도 협력제도로 운영하는 방안 모색



대한민국시도지사협의회
GOVERNORS ASSOCIATION OF THE REPUBLIC OF KOREA

# 결론



일본은 **'지방이 임용**하고
**의회가 견제'**하는 구조



중앙출신 활용은 가능하지만
**의무화되어 있지 않음**



핵심 고위직 인사는
**지방정부 자율성**과 직결



지방자치단체장의 **인사 자율성 확대**와
중앙·지방정부 간 **협력 필요성**에 대한
**구분 검토 필요**



**다음 과제:** 중앙정부-지방정부 간 인사교류 제도 분석